

Замечания и предложения Российской академии наук к проекту Положения о
Федеральном агентстве научных организаций

ПОЛОЖЕНИЕ О ФЕДЕРАЛЬНОМ АГЕНТСТВЕ НАУЧНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Федеральное агентство научных организаций (далее - Агентство) (ФАНО, FANO) является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим в пределах своей компетенции функции, направленные на повышение эффективности деятельности организаций, находившихся в ведении Российской академии наук (далее - РАН), Российской академии медицинских наук, Российской академии сельскохозяйственных наук до дня вступления в силу Федерального закона от 27 сентября 2013 г. № 253-ФЗ «О Российской академии наук, реорганизации государственных академий наук и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – организации, подведомственные Агентству).

Агентство в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляет функции и полномочия учредителя и собственника в отношении организаций, подведомственных Агентству, созданных в форме федеральных автономных, бюджетных и казенных учреждений.

2. Руководство деятельностью Агентства осуществляет Правительство Российской Федерации.

3. Агентство в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, федеральными конституционными законами, федеральными

законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, международными договорами Российской Федерации, а также настоящим Положением.

4. Агентство осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы во взаимодействии с РАН, другими федеральными органами исполнительной власти, иными государственными органами, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, общественными объединениями и иными организациями.

5. В Агентстве образуется научно-координационный совет, сформированный из ученых, ведущих научные исследования на общепризнанном мировом уровне, в том числе работающих за рубежом, научных организаций, подведомственных Агентству и иных научных организаций.

Научно-координационный совет возглавляет председатель, избираемый из числа его членов на общем собрании большинством голосов от общего числа членов указанного совета. Состав научно-координационного совета формируется из ведущих ученых, четверть из которых назначается Правительством Российской Федерации, четверть – члены РАН, выбираемые общим собранием РАН, четверть – представители научных организаций, подведомственных Агентству, выбираемые от групп организаций смежных специальностей, четверть – представители ведущих образовательных организаций высшего образования, научных исследовательских центров, государственных научных центров Российской Федерации и высокотехнологичных предприятий, не подведомственных Агентству.

Предложения РАН . 1).Руководит Советом Президент РАН - президент РАН является единственным руководителем, избираемым непосредственно ведущими учеными страны наиболее демократическим способом - прямым тайным голосованием. Это обеспечит независимость председателя совета от административного воздействия.

2). Избрание членов Совета осуществляется в порядке, определяемом Агентством и РАН.

Состав научно-координационного совета утверждается Правительством Российской Федерации по представлению руководителя Агентства.

Предложение РАН. Состав и положение о совете утверждаются Правительством по представлению руководителя Агентства и Президента РАН.

II. ПОЛНОМОЧИЯ

6. Агентство осуществляет следующие полномочия в установленной сфере деятельности:

1. Вносит в Правительство Российской Федерации:

проекты федеральных законов, нормативных правовых актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации и другие документы, по которым требуется решение Правительства Российской Федерации, по вопросам, отнесенным к установленной пунктом 1 настоящего Положения сфере деятельности Агентства, с учетом рекомендаций РАН;

Предложение РАН. В части организации и материально-технического обеспечения научных исследований исключительно по согласованию с РАН проект плана работы и прогнозные показатели деятельности Агентства;

2. На основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации самостоятельно принимает нормативные правовые акты по вопросам в установленной сфере деятельности, за исключением вопросов, правовое регулирование которых, в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральными конституционными законами, федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляется исключительно федеральными конституционными законами, федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;

3. На основании и в порядке, которые установлены федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, осуществляет следующие функции в установленной сфере деятельности:
 1. Осуществляет отдельные функции и полномочия учредителя и собственника федерального имущества, закрепленного за организациями, подведомственными Агентству, в том числе финансовое обеспечение деятельности организаций, подведомственных Агентству, в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации; **(Предложения РАН. Либо расшифровать функции и полномочия Агентства как учредителя и собственника федерального имущества, либо убрать слово "отдельные")**.
 2. Представляет в Правительство Российской Федерации в установленном порядке по согласованию с научно-координационным советом предложения о создании, реорганизации и ликвидации организаций, подведомственных Агентству; **(Предложения РАН. По согласованию с Российской академией наук)**
 3. Осуществляет функции главного распорядителя и получателя средств федерального бюджета, предусмотренных на содержание Агентства и реализацию возложенных на него задач, осуществляет функции главного распорядителя средств федерального бюджета в отношении организаций, подведомственных Агентству;
 4. Закрепляет за организациями, подведомственными Агентству, федеральное имущество и производит в установленном порядке изъятие этого имущества; **(Предложения РАН. По согласованию с РАН.**
 5. Утверждает уставы организаций, подведомственных Агентству, и назначает их руководителей в соответствии с установленным порядком; **(предложение РАН. По согласованию с РАН)**
 6. Осуществляет оперативный, бухгалтерский и статистический учет в Агентстве, организует и контролирует ведение учета и отчетности в

- организациях, подведомственных Агентству, ведет учет результатов их деятельности;
7. Составляет и представляет в установленном порядке бюджетную отчетность, а также сводные бухгалтерские и статистические отчеты организаций, подведомственных Агентству;
 8. Осуществляет анализ финансово-хозяйственной деятельности организаций, подведомственных Агентству, утверждает в установленном порядке и ведет реестр показателей результативности;
 9. осуществляет внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит в сфере своей деятельности и контроль за использованием федерального имущества, переданного организациям, подведомственным Агентству, в соответствии с их уставными целями;
 10. Представляет в Министерство финансов Российской Федерации и Министерство экономического развития Российской Федерации бюджетные проектировки с учетом рекомендаций РАН;
 11. В соответствии с порядком, установленным Правительством Российской Федерации, распределяет бюджетные ассигнования на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в отношении организаций, подведомственных Агентству, с учетом направлений фундаментальных исследований, определенных РАН; (**Предложения РАН. "... распределяет бюджетные ассигнования на реализацию программы фундаментальных научных исследований, утверждаемой правительством Российской Федерации по представлению РАН."**)
 12. Осуществляет планирование соответствующих расходов федерального бюджета с учетом рекомендаций РАН; (**Предложения РАН. "...планирование расходов федерального бюджета по согласованию с РАН"**)
 13. Утверждает государственные задания на проведение фундаментальных научных исследований и поисковых научных исследований организациями, подведомственными Агентству, с учетом предложений РАН; (**предложения**

РАН: "Утверждает совместно с РАН на основе Программы фундаментальных научных исследований государственные задания организациям, подведомственным Агентству)

14. Обеспечивает проведение научных исследований в организациях, подведомственных Агентству, за счет средств федерального бюджета, в том числе на конкурсной основе, с учетом рекомендаций РАН и заинтересованных федеральных органов исполнительной власти; **(Предложения РАН. "По согласованию с РАН Обеспечивает проведение научных исследований..." - далее по тексту)**
15. Формирует предложения по уточнению тематик и направлений исследований для направления в РАН; **(Предложение РАН. Этот пункт исключить - сотрудники Агентства не могут формировать предложения по тематикам исследований - это не их компетенции, а научного сообщества)**
16. Утверждает программы развития организаций, подведомственных Агентству, с учетом рекомендаций научно-координационного совета; **(Предложения РАН. "Совместно с РАН утверждает программы развития организаций..." - далее по тексту)**
17. Проводит оценку эффективности деятельности организаций, подведомственных Агентству, в соответствии с установленным Правительством Российской Федерации порядком; **(Предложения РАН. "Совместно с РАН проводит оценку эффективности деятельности организаций, подведомственных РАН, в соответствии с порядком, утверждаемой Правительством по представлению Агентства и РАН)**
18. Взаимодействует в установленном порядке с государственными органами иностранных государств и международными организациями;
19. Осуществляет в установленном порядке материально-техническое обеспечение Агентства и организаций, подведомственных Агентству, финансирование закупки образцов приборов, оборудования, комплектующих изделий и расходных материалов, научно-технической

- литературы и лицензий;
20. Обеспечивает необходимый уровень материально-технического обеспечения научных исследований, проводимых организациями, подведомственными Агентству, получение и ремонт уникального оборудования, деятельность стационаров и обсерваторий, проведение экспедиционных работ;
 21. Направляет в порядке долевого участия средства на финансирование капитального строительства объектов производственного и непромышленного назначения, на приобретение жилых помещений; **(Предложение РАН. "..., на приобретение жилых помещений для сотрудников подведомственных организаций, членов и сотрудников РАН".)**
 22. Приобретает в собственность Российской Федерации в установленном порядке движимое и недвижимое имущество, в том числе земельные участки, расположенные в Российской Федерации, путем заключения с физическими и юридическими лицами договоров купли-продажи, мены, дарения, уступки прав и иных договоров;
 23. Представляет в органы, осуществляющие государственную регистрацию прав на недвижимое имущество и сделок с ним, документы на государственную регистрацию права собственности Российской Федерации и иных вещных прав на недвижимое имущество, в том числе на жилые помещения, поступившее в его управление и распоряжение, а также принимает решения о передаче данных полномочий организациям, подведомственным Агентству;
 24. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации внешнеэкономическую деятельность в целях реализации возложенных на него задач;
 25. Организует конгрессы, конференции, семинары, выставки и другие мероприятия в установленной сфере деятельности;
 26. Осуществляет контроль за соблюдением организациями,

подведомственными Агентству, законодательства Российской Федерации, в том числе путем проведения ревизий и иных проверок;

27. Обеспечивает в пределах своей компетенции защиту сведений, составляющих государственную тайну, служебную и коммерческую тайну, и сведений конфиденциального характера, а также контроль и координацию деятельности организаций, подведомственных Агентству, по защите таких сведений;
28. Обеспечивает собственную мобилизационную подготовку, а также контроль и координацию деятельности в области мобилизационной подготовки организаций, подведомственных Агентству;
29. Осуществляет в соответствии с законодательством Российской Федерации комплектование, хранение, учет и использование архивных документов, образовавшихся в процессе деятельности Агентства;
30. Осуществляет контроль за деятельностью территориальных органов Агентства;
31. По поручению Правительства Российской Федерации обращается в суды с исками и в правоохранительные органы с заявлениями от имени Российской Федерации в защиту имущественных и иных прав и законных интересов Российской Федерации по вопросам управления и распоряжения федеральным имуществом;
32. Участвует в разработке проектов федеральных законов, иных правовых актов Российской Федерации по вопросам, относящимся к установленной сфере деятельности, а также на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов и поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации;
33. Организует прием граждан, обеспечивает своевременное и полное рассмотрение устных и письменных обращений граждан, принятие по ним решений и направление заявителям ответов в установленный законодательством Российской Федерации срок;

34. Обеспечивает деятельность по оказанию государственных услуг в сфере здравоохранения при предоставлении специализированной, в том числе **высокотехнологичной**, медицинской помощи в рамках установленного государственного задания на оказание такой помощи;
35. Обеспечивает разработку, внедрение и применение современных медицинских технологий, новых методов диагностики и лечения;
36. Осуществляет экономический анализ деятельности подведомственных государственных унитарных предприятий и утверждает экономические показатели их деятельности, проводит в организациях, подведомственных Агентству, проверки финансово-хозяйственной деятельности и использования имущественного комплекса;
37. Осуществляет функции государственного заказчика федеральных целевых программ, научно-технических и инновационных программ и проектов в сфере деятельности Агентства;
38. В установленном законодательством Российской Федерации порядке размещает заказы и заключает государственные контракты, а также иные гражданско-правовые договоры на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд Агентства;
39. Ведет учет федерального имущества, закрепленного за организациями, подведомственными Агентству, осуществляет ведение реестра федерального имущества, закрепленного за организациями, подведомственными Агентству, и выдачу выписок из указанного реестра;
40. Осуществляет от имени Российской Федерации юридические действия по государственной регистрации права собственности Российской Федерации на недвижимое имущество организаций, подведомственных Агентству;
41. Осуществляет от имени Российской Федерации юридические действия по защите имущественных и иных прав и законных интересов подведомственных организаций при управлении федеральным имуществом, закрепленным за организациями, подведомственными Агентству;

42. Обеспечивает закупку образцов, приборов, оборудования, комплектующих изделий, медикаментов, изделий медицинского назначения и расходных материалов, научно-технической литературы, получения лицензий, аккредитаций, финансирование указанных мероприятий;

43. Осуществляет в порядке и пределах, определенных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации, следующие полномочия в отношении имущества, закрепленного за организациями, подведомственными Агентству:

принятие в федеральную собственность имущества, созданного за счет средств федерального бюджета в рамках реализации программ проведения фундаментальных, поисковых и прикладных научных исследований, в том числе в рамках федеральной адресной инвестиционной программы, а также приобретенного за счет иных источников финансирования организаций, подведомственных Агентству;

организацию оценки имущества, определение условий договоров о проведении оценки федерального имущества, закрепленного за организациями, подведомственными Агентству;

44. С учетом рекомендаций РАН: (**Предложения РАН. "По согласованию с РАН :**)

принимает решение о закреплении за организациями, подведомственными Агентству, имущества на праве оперативного управления или хозяйственного ведения, производит в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, изъятие излишнего, не используемого или используемого не по назначению имущества, закрепленного за организациями, подведомственными Агентству;

принимает решение о закреплении за подведомственными организациями земельных участков, находящихся в собственности Российской Федерации, на праве постоянного бессрочного пользования или аренды;

осуществляет согласование инвестиционных программ, принимает участие в мероприятиях по финансовому оздоровлению подведомственных

организаций;

осуществляет согласование условий инвестиционных контрактов, привлечение внебюджетных средств для реализации программ и проектов в области использования и управления федеральным имуществом, закрепленным за организациями, подведомственными Агентству;

45. Осуществляет профессиональную подготовку работников Агентства, их переподготовку, повышение квалификации и стажировку;

46. Осуществляет иные полномочия в установленной сфере деятельности, предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации.

1. Агентство в целях реализации своих полномочий имеет право:

1. Запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по вопросам, отнесенным к компетенции Агентства;
2. Давать юридическим и физическим лицам разъяснения по вопросам, отнесенным к компетенции Агентства;
3. Привлекать в установленном порядке для проработки вопросов, отнесенных к компетенции Агентства, научные и иные организации, ученых и специалистов;
4. Образовывать совещательные и экспертные органы (советы, группы, коллегии) в установленной сфере деятельности;
5. Запрашивать и получать в установленном порядке сведения, необходимые для принятия решений по отнесенным к компетенции Агентства вопросам, в том числе по вопросам приватизации, управления и распоряжения федеральным имуществом;
6. Созывать совещания по вопросам, входящим в компетенцию Агентства, с привлечением руководителей и специалистов заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, Российской академии наук, организаций, подведомственных Агентству;
7. Создавать, реорганизовывать и ликвидировать в установленном порядке

территориальные органы Агентства;

8. Отменять решения территориальных органов Агентства, принятые ими с нарушением законодательства Российской Федерации;
 9. Учреждать в установленном порядке знаки отличия и награждать ими своих работников;
 10. Учреждать в установленном порядке печатные средства массовой информации для публикации информации, в том числе официальных объявлений, размещения других материалов по вопросам, отнесенным к компетенции Агентства;
 11. Издавать в пределах своей компетенции методические рекомендации по вопросам, отнесенным к установленной сфере деятельности.
2. Агентство не вправе осуществлять в установленной сфере деятельности функции по контролю и надзору, кроме случаев, установленных указами Президента Российской Федерации и постановлениями Правительства Российской Федерации.

Установленные абзацем первым настоящего пункта ограничения полномочий Агентства не распространяются на полномочия руководителя Агентства по решению кадровых вопросов и вопросов организации деятельности Агентства, а также на полномочия по контролю деятельности в возглавляемом им Агентстве (его структурных подразделениях) и территориальных органах Агентства.

III. ОРГАНИЗАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

9. Агентство возглавляет руководитель Агентства, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Правительством Российской Федерации по согласованию с Президентом Российской Федерации.

Руководитель Агентства несет персональную ответственность за выполнение задач, возложенных на Агентство, и осуществление его полномочий.

10. Структурными подразделениями Агентства являются управления по основным видам деятельности Агентства. В состав управлений включаются

отделы.

11. Руководитель Агентства:

1. Осуществляет непосредственное руководство Агентством;
2. Распределяет обязанности между своими заместителями и начальниками самостоятельных подразделений Агентства, поручает им исполнение части своих полномочий, устанавливает полномочия других должностных лиц Агентства по решению оперативных, организационно-штатных, кадровых, финансовых, производственно-хозяйственных и иных вопросов в установленной сфере деятельности;
3. Издаёт на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, актов и поручений Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации приказы и распоряжения по вопросам, отнесенным к компетенции Агентства, а также по вопросам внутренней организации его работы, организует проверку их исполнения;
4. Утверждает структуру и штатное расписание Агентства и его территориальных органов в пределах установленных Правительством Российской Федерации фонда оплаты труда и численности работников, а также смету доходов и расходов на содержание Агентства и его территориальных органов в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных в федеральном бюджете на соответствующий год;
(Предложения РАН. " По согласованию с РАН утверждает структуру Агентства" - далее по тексту)
5. Вносит в Правительство Российской Федерации предложения о предельной численности, фонде оплаты труда работников и предложения о размещении территориальных органов Агентства;
6. Назначает на должность и освобождает от должности федеральных государственных гражданских служащих Агентства, за исключением заместителей руководителя Агентства, руководителей территориальных органов Агентства, заключает и расторгает с ними служебные контракты,

вносит изменения в указанные контракты;

7. Назначает на должность и освобождает от должности руководителей организаций, подведомственных Агентству, избранных коллективом соответствующей организацией из числа кандидатур, согласованных с президиумом РАН и одобренных Комиссией по кадровым вопросам Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию, заключает и расторгает с ними трудовые договоры, вносит в указанные договоры изменения; **(замечания и предложения РАН. 1. Расторжение и изменение договора только по согласованию с РАН. 2. Освобождение от должности возможно только по согласованию с коллективом организации, Президиумом РАН и решением кадровой комиссии совета по науке при Президенте России)**
8. Представляет в установленном порядке работников Агентства и работников организаций, подведомственных Агентству к присвоению почетных званий Российской Федерации и награждению государственными наградами Российской Федерации, применяет иные виды поощрения;
9. Решает в соответствии с законодательством Российской Федерации вопросы, связанные с прохождением федеральной государственной гражданской службы в Агентстве;
10. Учреждает в установленном порядке ведомственные награды Агентства, утверждает положения об этих наградах и их описания, награждает ими работников Агентства, организации, подведомственные Агентству, и их работников, иные организации и граждан;
11. Применяет в установленном порядке дисциплинарные взыскания к работникам Агентства и руководителям организаций, подведомственных Агентству.
12. Руководитель Агентства принимает решения исключительно по согласованию с научно-координационным советом для дальнейшего исполнения Агентством по вопросам: **(предложения РАН. "... исключительно по согласованию с РАН научно-координационным советом..." - далее по**

тексту)

1. Представления в Правительство Российской Федерации в установленном порядке предложений о создании, реорганизации и ликвидации организаций, подведомственных Агентству;
 2. Проведения внешнего аудита организаций, подведомственных Агентству с привлечением ведущих ученых;
 3. Формирования предложений по уточнению тематик и направлений исследований и объемам их финансирования;
 4. Одобрения программ развития организаций, подведомственных Агентству.
13. Финансовое обеспечение деятельности Агентства осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.
14. Агентство является юридическим лицом, имеет печать с изображением Государственного герба Российской Федерации и со своим наименованием, иные печати, штампы и бланки установленного образца, имеет эмблему, флаг и вымпел, учреждаемые Агентством по согласованию с Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации, а также счета, открываемые в соответствии с законодательством Российской Федерации.
15. Местонахождение Агентства - Москва.